

AGENS

quaderni
· edizione speciale ·

quadrimestrale di economia,
trasporti, lavoro
anno 6 numero 1

LA "RIFORMA BIAGI"
DEL MERCATO DEL LAVORO:
IL LUNGO PERCORSO
DELLA MODERNIZZAZIONE

Agens Quaderni

*Quadrimestrale informativo di economia,
trasporti, lavoro Anno 6 n. I- Marzo 2004*

Iscrizione al Tribunale di Roma

*Sezione Stampa e Informazione
n° 00149/99 del 7/4/1999*

Proprietà

*Agens – Agenzia Confederale
dei Trasporti e Servizi Connessi – quota 100%*

Sede

Via Appia Pignatelli 5 Roma

Legale rappresentante

Vittorio Melissari

Editore

Agens

Direttore Responsabile

Vittorio Melissari

Progetto Grafico e impaginazione

Abilialibi Studio Roma

Tecnica diffusione: Stampa

c/o Tipografia Bellastampa

Via Collatina 41 Roma

Finito di stampare nel mese di Marzo 2004

NOTA EDITORIALE

Il presente quaderno è frutto di una collaborazione con ADAPT (l'Associazione per gli Studi Internazionali e Comparati sul Diritto del Lavoro e le Relazioni Industriali).

L'intervento introduttivo, la cura dei materiali da pubblicare ed il coordinamento scientifico sono del Prof. Michele Tiraboschi per ADAPT.

AGENS ha curato il coordinamento editoriale del quaderno.

AGENS

Quaderni

PRESENTAZIONE <i>di Vittorio Melissari</i>	VII
INTRODUZIONE "PROGETTARE PER MODERNIZZARE": IL CONTRIBUTO DI MARCO BIAGI ALLA RIFORMA DEL MERCATO DEL LAVORO ITALIANO <i>di Michele Tiraboschi</i>	
PARTE I DALLA RIFORMA DEL MERCATO DEL LAVORO ALLO STATUTO DEI LAVORI: UN PROGETTO CHE CONTINUA	9
PARTE II ALLA BASE DELLA RIFORMA DEL MERCATO DEL LAVORO: I PRIMI SCHEMI DI ARTICOLATO NORMATIVO	18
ALLEGATI ALLA PARTE II	20
Allegato 1: <i>Proposta di legge relativa alla tipizzazione di una tipologia di contratto di lavoro "coordinato e continuativo" – Schema di lavoro a progetto (bozza di articolato normativo del 19 aprile 2001)</i>	
Allegato 2: <i>Proposta di legge in tema di contratto di lavoro a progetto – Secondo schema di lavoro a progetto (bozza di articolato normativo dell'8 maggio 2001)</i>	
Allegato 3: <i>Disciplina del lavoro intermittente. Ipotesi di regolamentazione del c.d. "lavoro a chiamata" – Schema di lavoro a chiamata o intermittente (bozza di articolato normativo del 27 ottobre 2001)</i>	
Allegato 4: <i>Disciplina del lavoro a tempo parziale. Revisione delle disposizioni di cui al D.lgs. 61/2000 e successive modifiche e integrazioni – Schema di riforma della disciplina del lavoro a tempo parziale (bozza di articolato normativo del 27 ottobre 2001)</i>	
Allegato 5: <i>Orario di lavoro – Bozza di decreto di attuazione dell'art. 22 della Legge comunitaria 2001 – Bozza di decreto legislativo di riforma della disciplina in materia di orario di lavoro (bozza di articolato normativo del 4 marzo 2002)</i>	
Allegato 6: <i>Collocamento e somministrazione di manodopera: appunti per una riforma – Incrocio domanda e offerta di lavoro. Semplificazione dei regimi di accreditamento e autorizzazione per gli operatori privati (bozza di articolato normativo del 15 ottobre 2001)</i>	
Allegati 7-13: <i>Misure temporanee a sostegno della occupazione regolare e a tempo indeterminato (schemi 1-4); limiti dimensionali per l'applicazione della normativa sui licenziamenti illegittimi (schema 5); reintegrazione e arbitrato (schemi 6-7) – Proposte di intervento sulla disciplina dei licenziamenti e di modifica dell'articolo 18 dello Statuto dei lavoratori (bozze di articolato normativo del 6 novembre 2000)</i>	
Allegato 14: <i>Brevi note per la riforma degli ammortizzatori sociali (9 marzo 2002)</i>	

PARTE III	123
LO SCHEMA DI LEGGE DELEGA E LA RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO PREDISPOSTA DA MARCO BIAGI	
ALLEGATI ALLA PARTE III	124
Allegato 1: <i>Relazione di accompagnamento della proposta del Governo per una delega in materia di occupazione e mercato del lavoro – Relazione di accompagnamento allo schema di macro-delega dell’11 novembre 2001 (bozza del 12 novembre 2001)</i>	
Allegato 2: <i>Schema di articolato normativo. Delega in materia di occupazione e mercato del lavoro – Schema di macro-delega dell’11 novembre 2001 (schema di legge delega elaborato tra fine ottobre e i primi giorni del novembre 2001)</i>	
PARTE IV LO STATUTO DEI LAVORI	165
ALLEGATI ALLA PARTE IV	166
Allegato 1: <i>Ipotesi di lavoro per la predisposizione di uno Statuto dei lavori (1997/1998)</i>	
Allegato 2: <i>Progetto per la predisposizione di uno “Statuto dei lavori” – Progetto di legge per uno «Statuto dei lavori» (c.d. «Bozza Biagi»), presentato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri il 25 marzo 1998</i>	
Allegato 3: <i>Ipotesi di lavoro per la predisposizione di uno Statuto dei lavori: primi spunti progettuali (documento dell’autunno 2001).</i>	

Parsimonia vicena iis facere septem plane bonus, verba pecunia genere eius apud decreto aquarum, ex pecunia iuraverunt templa senatus, adque in heredibus mare septem adfabilis. Septem auctoritate erat templa nullo utilitas. Septem summa saetosus agnascor id privato. Quod aedem. Id fecerunt templa, terrae et triumphos libere imputat templa, rei septem continens malus deduxi pecunia, conlega tempore cuius positae quod princeps magistralis. Ex senatus praemia issuit ad vix fragilis. Conubium santet in genere quinquennalis.

Ex vix privato costiterunt. Et omnibus essem septem super fragilis, me decreto utilitas facere ex, utcunque aut bonus meum rivos ex utilitas. Costiterunt tempore. Ad summa quinquennalis fermentet aut, circiter in agris malus dis deciperet, ut aut fragilis comiter conubium santet quod forum, viorum aut diem templa, in reposui in, ante consilio imputat et nullo theatrum. Templa issuit septem, egi decreto miscere. In forum eo fugerant septem. Id vix quinquennalis deposui tempore. Emensus fecerunt aut. Statuarum saeculo, conlega in parsimonia genere athletas designavit ex civitas, census septem appendix externas maximus vergunt in cum theatrum, etiam diem templa. Tempore positae quod, conlega aut praemuniet. Id parsimonia eandem. In vergunt consilio, ab ex apud id nullo theatrum.

Tempore issuit id aram, multitudine decreto res publica suffragarit id, filium in parsimonia erat septem, ante ex theatrum positae templa, rei id eius opus et, filium ad syrtis quod triumphos, ab ad ter circumgrediet templa, conlega id imitanda saeculo verecundus, imperio ex comparavi id. Frugaliter praemuniet et summa appendix. Ob essem ex, ante saeculo aquarum circumgrediet decreto.

In vivere, qui imputat septem aram, adque pecunia municipiis ipse iuraverunt tempore, multitudine consilio vix forum comparavi pecunia, nongenta saeculo pontifex quinquennalis vocificat consilio maiorum heredibus, utcunque septem conubium santet consilio tremulus, non decreto regi saeculo heredibus. In tremulus athletas inclusum quod, nomen consilio quater erat.

Vittorio Melissari

PARTE II

Alla base della riforma del mercato del lavoro: i primi schemi di articolato normativo (ottobre-novembre 2001)

Alla base della riforma del mercato del lavoro si pongono alcuni schemi di articolato normativo che avrebbero dovuto confluire in altrettanti distinti disegni di legge.

Una prima area di intervento è rappresentata dal lavoro a progetto, che avrebbe dovuto costituire il contratto leggero previsto nel programma dei 100 giorni di inizio legislatura. L'elaborazione non fu però così rapida per cui il primo provvedimento del Governo Berlusconi fu rappresentato dalla riforma del contratto di lavoro a tempo determinato, in attuazione della direttiva europea n. 99/70/CE ⁽¹⁾. Fecero poi seguito alcuni schemi di articolato normativo sulle tipologie contrattuali a orario ridotto, modulato e flessibile ⁽²⁾, alcune già delineate nel corso della precedente legislatura ⁽³⁾, e anche una proposta di attuazione della direttiva europea n. 93/1004/CE in materia di orario di lavoro ⁽⁴⁾. Parallelamente procedeva il progetto di ristrutturazione del mercato del lavoro, attraverso l'abrogazione della legge n. 1369/1960, l'apertura a nuovi operatori privati qualificati previa autorizzazione ⁽⁵⁾, nonché alcune proposte sperimentali già elaborate nel corso della passata legislatura in merito al campo di applicazione dell'articolo 18 dello Statuto dei lavoratori e al regime della reintegrazione nel posto di lavoro ⁽⁶⁾.

Sia la parte sull'orario di lavoro sia quella sul collocamento pubblico vennero in un secondo momento stralciati e posti, per l'urgenza dell'intervento, su un canale preferenziale dando luogo, rispettivamente, al decreto legislativo n. 66/2003 ⁽⁷⁾ e al decreto legislativo n. 297/2002 ⁽⁸⁾. Il restante materiale progettuale confluì invece, sotto forma di criteri e principi direttivi, nel disegno di legge delega n. 848, che rappresenta la base della riforma Biagi (legge n. 30/2003 e decreto legislativo n. 276/2003).

Si pubblicano qui di seguito due schemi di lavoro a progetto, lo schema del lavoro a chiamata o intermittente, la riforma del lavoro a tempo parziale e una bozza di decreto legislativo sulla disciplina dell'orario di lavoro. Si pubblicano altresì il progetto di intervento sui servizi per l'impiego, con allegato un primissimo schema di articolato normativo, alcune ipotesi alternative di intervento sull'articolo 18 dello Statuto dei lavoratori, nonché una traccia del disegno di riforma del sistema degli ammortizzatori sociali ⁽⁹⁾.

Allegato 1: schema di lavoro a progetto (bozza di articolato normativo del 19 aprile 2001)

Allegato 2: secondo schema di lavoro a progetto (bozza di articolato normativo dell'8 maggio 2001)

Allegato 3: schema di lavoro a chiamata o intermittente (bozza di articolato normativo del 27 ottobre 2001)

Allegato 4: schema di riforma della disciplina del lavoro a tempo parziale (bozza di articolato normativo del 27 ottobre 2001)

Allegato 5: bozza di decreto legislativo di riforma della disciplina in materia di orario di lavoro (bozza di articolato normativo del 4 marzo 2002)

Allegato 6: incrocio domanda e offerta di lavoro. Semplificazione dei regimi di accreditamento e autorizzazione per gli operatori privati (bozza di articolato normativo del 15 ottobre 2001)

Allegati 7-13: proposte di modifica del campo di applicazione dell'articolo 18 dello Statuto dei lavoratori e di modifica della disciplina in materia di licenziamenti (bozze di articolato normativo del 6 novembre 2000)

Allegato 14: brevi note per la riforma degli ammortizzatori sociali (9 marzo 2002)

NOTE

1 Cfr. M. Biagi (a cura di), *Il nuovo lavoro a termine*. Commentario al D.lgs. 6 giugno 2001, n. 368, Giuffrè, Milano, 2002.

2 Cfr., con specifico riferimento al lavoro a tempo parziale e al lavoro intermittente o a chiamata, M. Biagi, *Competitività e risorse umane ecc.*, cit., qui spec. 168-169.

3 Cfr., con particolare riferimento alle clausole elastiche e flessibili nel lavoro a tempo parziale, M. Biagi, *Il lavoro a tempo parziale*. Commentario al d.lgs. n. 61/200, Il Sole 24 Ore, Milano, 2000.

4 Per una rassegna dei punti critici del processo di trasposizione della direttiva n. 93/104/CE cfr. M. Tiraboschi, *Orario di lavoro: confronto difficile*, in *Ildiariodellavoro*, 2002 e anche A. Russo, *La disciplina dell'orario di lavoro: un inventario critico per la trasposizione della direttiva n. 1993/104/CE*, in *Diritto delle Relazioni Industriali*, Giuffrè Ed., 2002, n. 3.

5 Cfr. M. Biagi, *Collocamento e somministrazione di manodopera: appunti per una riforma*, in M. Tiraboschi (a cura di), *La riforma del collocamento e i nuovi servizi per l'impiego*, Giuffrè, Milano, 2003, 39-56.

6 Cfr. M. Biagi, M. Tiraboschi, *Riforma dell'art. 18 St. lav. e tutela dei diritti fondamentali dei lavoratori: una polemica male impostata*, in *Osservatorio Lavoro - AREL*, n. 6/2002.

7 Cfr. A. Russo, M. Tiraboschi, *Prime osservazioni sulle norme di attuazione della direttiva europea n. 93/104/CE*, in *Guida al Lavoro*, 2003, n. 17.

8 Cfr. i contributi raccolti in M. Tiraboschi (a cura di), *La riforma del collocamento e i nuovi servizi per l'impiego*, cit.

9 Su cui vedi ora M. Tiraboschi, *Il sistema degli ammortizzatori sociali: spunti per un progetto di riforma*, in M. Tiraboschi (a cura di), *La riforma Biagi del mercato del lavoro ecc.*, cit.